



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Commissione federale per la protezione della natura e del  
paesaggio CFNP

---

# **Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio**

## **Rapporto annuale 2023**

---

## INDICE

1. Mandato generale e organizzazione della CFNP	3
2. Composizione della Commissione	3
3. Sedute ordinarie e assemblee	4
4. Perizie e prese di posizione della CFNP	5
5. Contatti e collaborazione	10
6. Osservazioni conclusive	11

### Tabelle e figure

- Tab. 1: Panoramica dell'evoluzione del numero di perizie e prese di posizione nel periodo 2014–2023
- Tab. 2: Perizie e prese di posizione emesse nel periodo 2014–2023 suddivise in funzione delle basi legali
- Tab. 3: Progetti di costruzione e di pianificazione sottoposti a valutazione nel periodo 2014–2023 suddivisi in base agli inventari
- Fig. 1: Risultati delle perizie concernenti progetti di costruzione e di pianificazione in tutti i settori di attività, 2014–2023
- Fig. 2: Durata di evasione dei dossier in base all'anno di presentazione, in percentuale del totale dei dossier sottoposti, periodo 2014–2023

### Allegati

- Elenco dei destinatari

Gli elenchi delle perizie e delle prese di posizione 2023 sono salvati sul sito Internet della CFNP [www.enhk.admin.ch/it](http://www.enhk.admin.ch/it).

Eidgenössische Natur- und Heimatschutzkommission ENHK  
Commission Fédérale pour la protection de la Nature et du Paysage CFNP  
Commissione Federale per la protezione della Natura e del Paesaggio CFNP  
Cumissiun Federala per la protecziun da la Natira e da la Cuntrada CFNC

### Segretariato

c/o Ufficio federale dell'ambiente UFAM, 3003 Berna

Responsabile: Fredi Guggisberg

Tel.: 058 462 68 33

e-mail [fredi.guggisberg@enhk.admin.ch](mailto:fredi.guggisberg@enhk.admin.ch) / [info@enhk.admin.ch](mailto:info@enhk.admin.ch)

Il rapporto annuale 2023 è disponibile in lingua italiana, francese e tedesca sul sito Internet della CFNP [www.enhk.admin.ch/it](http://www.enhk.admin.ch/it).

## 1. MANDATO GENERALE E ORGANIZZAZIONE DELLA CFNP

La Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio (CFNP) è una commissione peritale extraparlamentare indipendente, cui spetta il compito di fornire consulenza al Consiglio federale, ai Dipartimenti e ai servizi della Confederazione e dei Cantoni che decidono in merito a compiti della Confederazione ai sensi dell'articolo 2 della Legge federale sulla protezione della natura e del paesaggio (LPN; RS 451) su questioni attinenti alla protezione della natura e del paesaggio. Adempie a tale mansione principalmente mediante l'elaborazione di perizie su progetti che rientrano nell'ambito dei compiti della Confederazione ai sensi dell'articolo 2 LPN e che possono arrecare danno a un oggetto iscritto in un inventario federale secondo l'articolo 5 LPN (Inventario federale dei paesaggi, siti e monumenti naturali d'importanza nazionale, IFP; Inventario federale degli insediamenti svizzeri da proteggere, ISOS; Inventario federale delle vie di comunicazione storiche della Svizzera, IVS). Concretamente, la CFNP è incaricata di allestire perizie specialistiche concernenti le ripercussioni dei progetti edilizi e di pianificazione sugli oggetti interessati degli inventari federali e di accertare il danno ad essi arrecato. Esulano invece dai suoi compiti la determinazione degli interessi nei confronti dei progetti, la ponderazione degli interessi e la fornitura di risposte alle questioni giuridiche, per le quali sono competenti le autorità decisionali federali e cantonali.

La Commissione è composta da 15 membri con competenze tecniche nelle discipline biologia, geografia, geologia, architettura del paesaggio, storia dell'arte, architettura, pianificazione del territorio e diritto. Sono così soddisfatti i requisiti tecnici inerenti alla protezione della natura, del paesaggio e degli insediamenti. La Commissione dispone di un proprio segretariato che, pur essendo gestito dall'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM) dal punto di vista amministrativo secondo l'articolo 24 capoverso 4 dell'ordinanza sulla protezione della natura e del paesaggio (OPN; RS 451.1), esercita la sua funzione in modo indipendente. Dal 2015 alla fine del 2021 il segretariato della CFNP è stato assoggettato esclusivamente alla presidente della Commissione, mentre dal 1° gennaio 2022 è accorpato a livello amministrativo alla divisione Politica e strategia dell'UFAM.

Le basi legali che disciplinano l'attività della Commissione sono la LPN, in particolare gli articoli 7, 8, 17a e 25, l'OPN, in particolare gli articoli 2, 23, 24 e 25, e la decisione di istituzione del Consiglio federale del 5 dicembre 2014. Il 22 dicembre 2016 il capo del DATEC ha approvato e posto in vigore la versione aggiornata del regolamento interno<sup>1</sup> della CFNP. Il presente documento costituisce il rapporto di attività per il 2023, conformemente all'articolo 24 OPN.

## 2. COMPOSIZIONE DELLA COMMISSIONE *(stato al 1° gennaio 2024)*

### Presidente

Stefan Kölliker	Bronschofen SG	Presidente del Consiglio di Stato del Cantone di San Gallo (fino a fine maggio 2024), fiduciario
-----------------	----------------	--

### Vicepresidente

Schibli-Hofer Beatrix	Oberentfelden AG	PD Dr. iur.
-----------------------	------------------	-------------

### Membri

Bannwart Peter	Köniz BE	Dr. phil. nat., Geograf
Claden Isabelle	Biel/Bienne BE	Architecte EAUG-SIA
Delarze Raymond	Ollon VD	Dr. ès sciences, biologiste
Gogniat Laurent	Glovelier JU	Lic. ès sciences, biologiste
Graf Roman	Horw LU	Sekundarlehrer phil. II
Hess Gallus	Waldstatt AR	Lic. phil. II, Geograf und Raumplaner
Neff Christine	Brugg AG	Geografin

<sup>1</sup> Il regolamento interno è disponibile in lingua italiana, francese e tedesca sul sito Internet della CFNP [www.enhk.admin.ch/it](http://www.enhk.admin.ch/it).

Omachen Peter	Luzern LU	Dr. sc. Tech. / dipl. Architekt ETH
Pescatore Manser Flurina	Winterthur ZH	Lic. phil. I Kunsthistorikerin
Righetti Antonio	Wabern BE	Dr. phil. nat. Biologe
Sartoris Alma	Bellinzona TI	Geografa
	Oberentfelden AG	PD Dr. iur.
Stirnimann Thomas	Emmenbrücke LU	Dipl. Natw. ETH
Von Fellenberg Laurence	Aarau AG	Dipl. Forstingenieurin ETH
<b>Consulenti<sup>2</sup></b>		
Eich Georges	Altdorf UR	Dipl. Naturwissenschaftler ETH
Kistler Hans Peter	Köniz BE	lic. phil. nat. Geograph
Müller Eduard	Seelisberg UR	Dr. phil., Germanist und Kunsthistoriker
Stalder Andreas	Bern BE	Fürsprecher, lic. phil. nat. Geograf
Zaugg Zogg Karin	Ligerz BE	Lic. phil. hist., Kunsthistorikerin
<b>Segretariato</b>		
Guggisberg Fredi	Worben BE	Lic. phil. nat., Biologe, Kommissionssekretär
Miranda-Gut Beatrice	Herrliberg ZH	Dr. sc. nat., Biologin, stellvertretende Kommissionssekretärin
Ulber Marcus	Zürich ZH	Dipl. Forst-Ing. ETH, MAS ETH Raumplanung, wissenschaftlicher Mitarbeiter

La CFNP è stata presieduta dal 1° gennaio 2018 al 31 luglio 2023 da Heidi Z'graggen, dal 2 dicembre 2019 consigliera agli Stati del Cantone di Uri. Dopo le dimissioni di Heidi Z'graggen, dal 1° agosto al 31 dicembre 2023 il Vicepresidente Paolo Poggiati ha assunto la direzione della Commissione ad interim. Con effetto dal 1° gennaio 2024 il Consiglio federale ha nominato Stefan Kölliker Presidente della CFNP. Il Consiglio federale ha inoltre nominato Laurent Gogniat, Peter Omachen, Alma Sartoris e Laurence von Fellenberg membri della Commissione con effetto dal 1° gennaio 2024; sostituiranno Paolo Poggiati, Reto Gadola, Véronique Savoy Bugnon e André Stapfer.

Al 31 dicembre 2023 e al 1° gennaio 2024 la CFNP contava una presenza femminile pari al 40 per cento circa. La Svizzera francese era rappresentata da tre membri e la Svizzera italiana da un membro. Diverse perizie della CFNP sono state elaborate in collaborazione con i suoi consulenti permanenti in conformità all'articolo 24 OPN. Tali consulenti hanno anche partecipato, con voto consultivo, alle sedute della Commissione. Su richiesta della Commissione, il 1° gennaio 2024 l'UFAM ha nominato Hans Peter Kistler come ulteriore consulente.

I membri della Commissione svolgono la loro attività a titolo accessorio e ricevono un'indennità conformemente all'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA; RS 172.010.1). In quanto Commissione politico-sociale, la CFNP appartiene alla categoria S3.

### 3. SEDUTE ORDINARIE E RIUNIONE ANNUALE

Nel 2023 la Commissione si è riunita in sei sedute plenarie; la seduta del 27 ottobre 2023 si è svolta assieme alla Commissione federale dei monumenti storici (CFMS). In occasione delle sue sedute, la CFNP ha trattato perizie e dossier selezionati. Sono inoltre state esaminate decisioni di organi superiori, in particolare del Tribunale federale, e ne sono state tratte le debite conclusioni per il lavoro della Commissione. Rappresentanti dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM, responsabile per l'IFP), dell'Ufficio federale della cultura (UFC, responsabile per l'ISOS) e, se del caso, dell'Ufficio federale delle strade (USTRA, responsabile per l'IVS) hanno informato regolarmente la Commissione su progetti e decisioni

<sup>2</sup> Secondo l'articolo 24 OPN

importanti dell'Amministrazione federale. La riunione annuale della CFNP si è tenuta il 23/24 agosto 2023 nel Cantone di Svitto.

Il comitato responsabile della pianificazione e della preparazione delle sedute e della riunione annuale della Commissione, composto dalla presidente, dal vicepresidente e dal segretario ovvero, dopo le dimissioni della presidente, dal vicepresidente (presidente ad interim), dalla vicepresidente e dal segretario, ha garantito il disbrigo puntuale dei dossier e la ripartizione del carico di lavoro tra i vari membri. Ha inoltre assicurato una linea di valutazione unitaria, coerente e oggettiva per i diversi dossier. Il controllo dei dossier avviene, tra l'altro, mediante il bollettino interno CNFP-Info, pubblicato di regola sei volte all'anno, che documenta l'evoluzione della mole di dossier e del loro trattamento.

#### **4. PERIZIE E PRESE DI POSIZIONE DELLA CFNP**

Il compito principale della CFNP è valutare pianificazioni e progetti di costruzione, soprattutto all'interno degli oggetti dell'Inventario federale dei paesaggi, siti e monumenti naturali d'importanza nazionale (IFP), dell'Inventario federale degli insediamenti svizzeri da proteggere (ISOS) e dell'Inventario federale delle vie di comunicazione storiche della Svizzera (IVS). La Commissione svolge la sua attività peritale anche su progetti di piani direttori cantonali inoltrati all'Ufficio federale dello sviluppo territoriale, al fine di individuare tempestivamente potenziali conflitti tra pianificazioni di livello superiore e oggetti IFP, ISOS o IVS.

Le perizie e le prese di posizione sono state elaborate da singole delegazioni della Commissione (costituite di norma da uno a tre membri della Commissione o consulenti e da un collaboratore del segretariato) nonché trattate e approvate dalla Commissione in seduta plenaria oppure nell'ambito della procedura per circolazione degli atti.

Il numero di dossier in sospeso era pari a 42 al 22 novembre 2023, quindi di gran lunga superiore rispetto agli anni precedenti.

Sul sito Internet della CFNP è disponibile l'elenco, suddiviso per Cantoni, delle perizie e delle prese di posizione emesse dalla CFNP per l'anno 2023. Sul sito Internet viene inoltre pubblicato a cadenza mensile un elenco delle perizie e delle prese di posizione concluse.

La tabella 1 fornisce una panoramica delle perizie e delle prese di posizione emesse negli ultimi dieci anni. Nella tabella 2 è indicato il numero di progetti di costruzione e di pianificazione sottoposti a valutazione, suddivisi in funzione delle basi legali, mentre la tabella 3 rappresenta tutte le perizie e le prese di posizione emesse, suddivise in base agli inventari federali.

##### **Elaborazione di perizie su progetti di costruzione e di pianificazione**

Il compito più importante della CFNP è l'elaborazione di perizie su progetti di costruzione e di pianificazione (modifiche dei piani di utilizzazione, piani di quartiere ecc.) concreti. Come emerge dalla tabella 1, nell'anno in rassegna il numero complessivo di perizie (81) è leggermente inferiore rispetto agli anni precedenti. L'entità delle perizie dipende dagli oggetti dell'inventario federale in questione, dai diversi valori di protezione e dalla complessità delle questioni. Con 88 tra perizie e prese di posizione, la maggior parte dell'attività della CFNP consiste in perizie conformemente all'articolo 7 LPN (tab. 2). Queste perizie devono essere richieste se, nell'adempimento di un compito della Confederazione, i servizi federali o cantonali competenti non possono escludere danni rilevanti a oggetti IFP, ISOS o IVS (perizie obbligatorie). La CFNP è inoltre stata consultata da autorità decisionali o servizi cantonali per valutare progetti che, pur non rientrando tra i compiti della Confederazione in base all'articolo 2 LPN, potevano arrecare danni a un oggetto iscritto in un inventario federale o a un oggetto di particolare importanza per altri motivi (art. 17a LPN, perizie speciali). Complessivamente, nel 2023 la Commissione ha emesso due perizie secondo l'articolo 17a LPN. Nell'anno in rassegna, la CFNP ha emesso due perizie secondo l'articolo 8 LPN (perizie facoltative).

##### **Prese di posizione su progetti di piani settoriali o piani direttori**

Nel 2023 la Commissione ha valutato tre progetti del Piano settoriale militare, un progetto del Piano settoriale dei trasporti e un progetto del Piano settoriale elettrodotti. Si è inoltre espressa su 31 progetti di piani direttori presentati dai Cantoni all'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) per esame

preliminare da parte dei servizi della Confederazione o per approvazione da parte del Consiglio federale. Con queste prese di posizione la CFNP intende rilevare tempestivamente potenziali conflitti fra le decisioni previste e gli obiettivi di protezione degli oggetti iscritti negli inventari federali secondo l'articolo 5 LPN. In questo modo si possono emettere le eventuali perizie necessarie in una fase preliminare della procedura di pianificazione, influenzando in modo positivo sia sul lavoro di progettazione che sulla durata della procedura stessa. Secondo la CFNP, i progetti che a livello di piano direttore potrebbero generare gravi conflitti dal punto di vista degli obiettivi di protezione di oggetti iscritti negli inventari federali IFP, ISOS e IVS (inventari federali secondo l'art. 5 LPN), possono essere definiti dati acquisiti nel piano direttore o approvati dal Consiglio federale solo dopo un'analisi e una ponderazione degli interessi della pianificazione del territorio verificabili e a livello appropriato. Se non sussiste un compito federale ai sensi dell'articolo 2, deve essere fornita la prova della dovuta considerazione degli inventari federali di cui all'articolo 5 LPN secondo gli articoli 8 OIFP, 11 OISOS o 9 OIVS.

#### **Altre prese di posizione**

Nell'ambito del suo mandato generale di consulenza, la Commissione ha preso posizione 18 volte in merito a progetti della Confederazione o dei Cantoni, per esempio in merito a una serie di modifiche previste di leggi e ordinanze nel settore dell'energia, nonché in merito ad adeguamenti dell'allegato 1 dell'ordinanza riguardante l'ISOS.

Tab. 1: Panoramica dell'evoluzione del numero di perizie e prese di posizione nel periodo 2014–2023 (quantità / % arrotondata)

<b>Tipo di valutazione</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Valutazione di progetti di costruzione e di pianificazione	81 54%	75 55%	88 63%	70 57%	72 60%	60 52%	69 56%	88 63%	73 72%	78 69%
Valutazione di piani settoriali e di piani direttori per l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE)	42 28%	37 27%	26 19%	34 28%	29 24%	35 30%	35 28%	38 27%	25 25%	25 22%
Questioni generali di carattere politico o pratico nell'ambito della protezione della natura, del paesaggio e del patrimonio culturale	18 12%	15 11%	18 13%	10 8%	9 8%	13 11%	19 15%	13 9%	4 4%	10 9%
Nessuna presa di posizione sostanziale <sup>3</sup>	10 7%	10 7%	7 5%	9 7%	10 8%	7 6%	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
<b>TOTALE</b>	<b>151</b>	<b>137</b>	<b>139</b>	<b>123</b>	<b>120</b>	<b>115</b>	<b>123</b>	<b>139</b>	<b>102</b>	<b>113</b>

Tab. 2: Perizie e prese di posizione emesse nel periodo 2014–2023 suddivise in funzione delle basi legali (quantità / % arrotondata)

<b>Basi legali</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Art. 7 LPN ( <i>perizie obbligatorie</i> )	88 58%	71 52%	87 63%	74 60%	72 60%	56 49%	56 46%	71 51%	58 57%	62 55%
Art. 8 LPN ( <i>perizie facoltative</i> )	2 1%	0 0%	2 1%	0 0%	2 2%	1 1%	0 0%	1 1%	0 0%	1 1%
Art. 17a LPN ( <i>perizie speciali</i> )	2 1%	8 6%	6 4%	5 4%	8 7%	10 9%	13 11%	16 12%	15 15%	15 13%
Art. 25 LPN / art. 25 OPN ( <i>funzione consultiva</i> ): piani settoriali e piani direttori, questioni generali (v. tab. 1)	59 39%	58 42%	44 32%	44 36%	38 32%	48 42%	54 44%	51 37%	29 28%	35 31%
<b>TOTALE</b>	<b>151</b>	<b>137</b>	<b>139</b>	<b>123</b>	<b>120</b>	<b>115</b>	<b>123</b>	<b>139</b>	<b>102</b>	<b>113</b>

<sup>3</sup> Per questi dossier, la CFNP non ha formulato alcuna valutazione sostanziale, bensì si è espressa sulla necessità di emettere perizie, su questioni procedurali o su altri aspetti specifici. Nuova categoria introdotta dal 2018 (precedentemente inclusa nella categoria Progetti di costruzione e di pianificazione).

Tab. 3: Progetti di costruzione sottoposti a valutazione nel periodo 2014–2023 suddivisi in base agli inventari (quantità / % arrotondata)

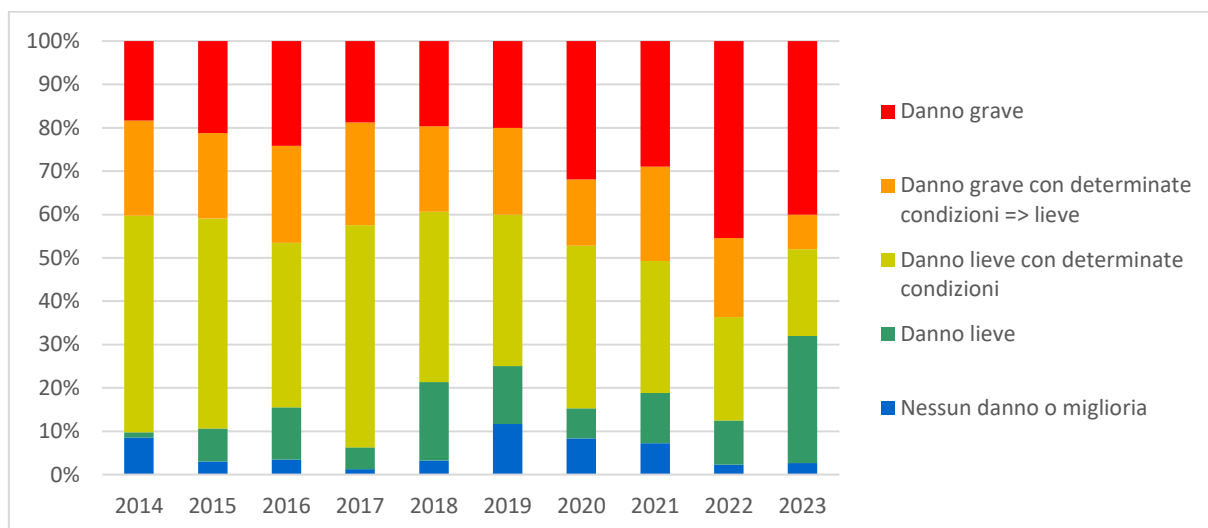
Inventari	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
IFP	30 37%	33 44%	32 36%	21 30%	29 40%	26 43%	31 45%	55 63%	48 66%	45 57%
IFP e ISOS	11 14%	8 11%	13 15%	10 14%	17 24%	13 22%	10 14%	12 14%	8 11%	10 13%
IFP e IVS	2 3%	1 1%	7 8%	6 9%	4 6%	2 3%	3 4%	5 6%	2 3%	2 3%
ISOS	24 30%	27 36%	25 28%	19 27%	10 19%	11 18%	14 20%	13 15%	11 15%	16 21%
IFP, ISOS e IVS	5 6%	0 0%	3 3%	4 6%	2 3%	5 8%	4 6%	2 2%	2 3%	1 1%
ISOS e IVS	4 5%	1 1%	5 6%	7 10%	2 3%	2 3%	3 4%	0 0%	1 1%	1 1%
IVS	1 1%	1 1%	0 0%	0 0%	1 1%	1 2%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%
IFP e siti palustri	3 4%	3 4%	2 2%	3 4%	3 4%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%
Altri inventari federali	1 1%	0 0%	1 1%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%
Progetti che prevedono interventi al di fuori di oggetti d'importanza nazionale iscritti in un inventario	0 0%	1 1%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	4 6%	1 1%	1 1%	3 4%
<b>Progetti di costruzione valutati TOTALE</b>	<b>81</b>	<b>75</b>	<b>88</b>	<b>70</b>	<b>72</b>	<b>60</b>	<b>69</b>	<b>88</b>	<b>73</b>	<b>78</b>
Totale nell'IFP	51	45	57	44	45	46	48	74	60	58
Totale nell'ISOS	44	36	46	40	31	31	31	27	22	28
Totale nell'IVS	12	3	15	17	9	10	10	7	5	4



## Risultati delle perizie e delle prese di posizione

La CFNP ha il compito di verificare se i progetti della Confederazione o i progetti che necessitano di concessioni, autorizzazioni o sussidi della Confederazione sono conformi alla prescrizione di legge di cui all'articolo 6 LPN secondo la quale gli oggetti degli inventari federali devono essere conservati intatti o almeno salvaguardati per quanto possibile. Nelle proprie perizie, la Commissione esamina in che misura un progetto arreca danno in relazione agli obiettivi di protezione di un oggetto. La figura 1 mostra un'analisi dei risultati delle perizie e delle prese di posizione concernenti progetti di costruzione e di pianificazione in tutti i settori di attività negli ultimi dieci anni.

Fig. 1: Risultati delle perizie concernenti progetti di costruzione e di pianificazione in tutti i settori di attività, 2014–2023



La figura 1 mostra che nell'anno in rassegna 2023 è leggermente diminuita la percentuale di progetti che potrebbero essere valutati come in grado di arrecare gravi danni o come in grado di arrecare gravi danni nella forma attuale, ma danni lievi a determinate condizioni. Nel complesso, queste due categorie corrispondono a quasi il 50 per cento delle valutazioni. Del totale di 38 casi nel 2023, 10 riguardavano questioni legate agli insediamenti, sei vertevano su progetti stradali o ferroviari, quattro avevano a che fare con progetti militari, cinque con l'edilizia del soprassuolo e del sottosuolo agricolo, quattro concernevano impianti di telefonia mobile e tre si riferivano a progetti di infrastrutture turistiche. A questi si aggiungevano alcuni progetti nei settori della produzione di energie rinnovabili, decomposizione/discariche e in materia d'asilo.

Negli ultimi anni si è registrato un aumento delle perizie che constatano un grave danno o un grave danno che a determinate condizioni può essere classificato come danno lieve. Questo aumento va di pari passo con un sensibile incremento delle perizie sugli oggetti ISOS (v. tab. 3). In molti casi si tratta di progetti che avevano dato luogo a conflitti, opposizioni e reclami già prima delle richieste di perizie. Succede sempre più spesso che i progetti, che in una prima perizia devono essere classificati come in grado di arrecare gravi danni (con o senza determinate condizioni), siano poi nuovamente sottoposti alla Commissione in una seconda versione notevolmente migliorata e qui siano valutati come in grado di arrecare danni lievi. La Commissione è del parere che un'adeguata sensibilizzazione verso gli interessi della protezione della natura, del paesaggio, degli insediamenti e dei monumenti e una pianificazione e progettazione in cui committenti e progettisti siano sempre più attenti a questi aspetti potrebbe comportare un grande potenziale di miglioramento anche in termini di costi di progettazione e durata della procedura.

In alcuni casi le questioni riguardavano, oltre agli insediamenti, anche la protezione dei monumenti: 22 delle 44 valutazioni di oggetti ISOS o di oggetti IVS sono state pertanto emesse insieme alla Commissione federale dei monumenti storici (CFMS).

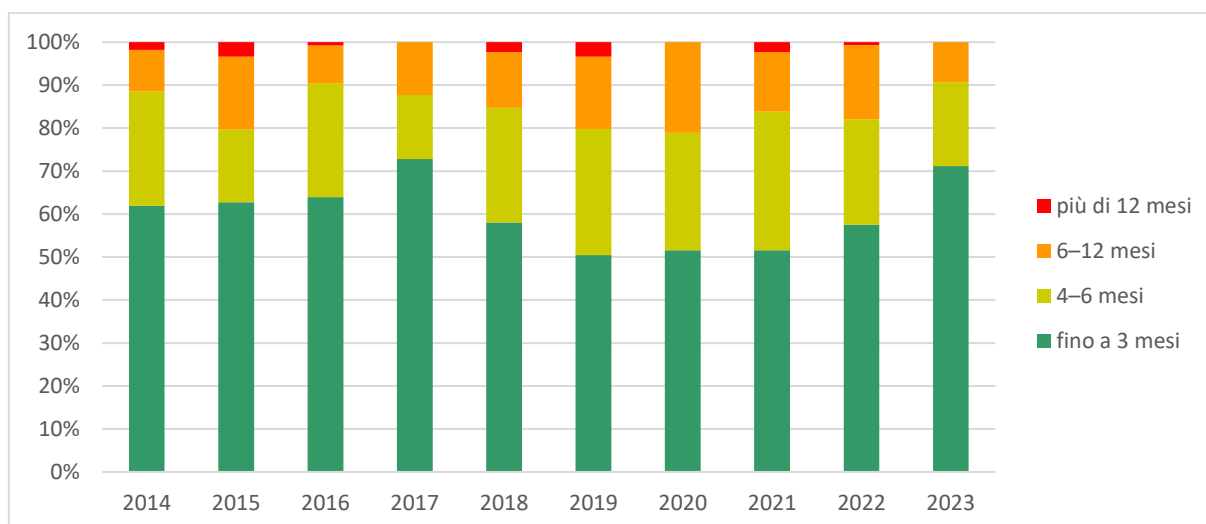
I progetti che arrecano un grave danno a oggetti IFP, ISOS o IVS possono essere autorizzati secondo l'articolo 6 LPN solo se nei loro confronti sussiste un interesse d'importanza nazionale almeno

equivalente e l'interesse all'intervento prevale sull'interesse a conservare intatto il paesaggio d'importanza nazionale. Non è tuttavia compito della CFNP effettuare tale ponderazione degli interessi, né tantomeno decidere sui progetti in questione. La ponderazione degli interessi e la decisione ricadono piuttosto sotto la responsabilità delle autorità federali, cantonali e/o comunali competenti. Poiché non tutte le autorità trasmettono le loro decisioni alla Commissione, la CFNP non dispone di informazioni più dettagliate in merito al numero di casi nei quali la ponderazione degli interessi da parte dell'autorità decisionale è risultata a favore dell'intervento e a sfavore dell'oggetto da proteggere.

### Durata di trattamento dei dossier

La figura 2 mostra l'evoluzione della durata di evasione dei dossier negli ultimi dieci anni.

Fig. 2: Durata di evasione dei dossier in base all'anno di presentazione, in percentuale del totale dei dossier sottoposti (per il 2023 sono stati presi in considerazione soltanto i dossier per i quali è stata elaborata una perizia nel 2023 (in totale 118). A fine 2023, 39 dei dossier presentati nel 2023 non erano ancora stati evasi e i relativi dati non sono pertanto inclusi nel grafico.)



Negli ultimi anni il periodo che intercorre tra il ricevimento della richiesta e l'emissione della perizia si è nuovamente allungato. La quota di perizie ultimate nel giro di tre mesi è passata da oltre il 70 per cento nel 2017 a una percentuale compresa tra il 50 e poco più del 50 per cento nel periodo 2019–2021. Tale evoluzione rispecchia l'enorme carico di lavoro sia del segretariato sia dei singoli membri, dovuto alla quantità sempre elevata di dossier. Nel 2023 il numero di perizie e prese di posizione completate entro tre mesi è tornato a registrare un forte aumento, attestandosi complessivamente al 71 per cento. Ciò è dovuto all'incremento della percentuale di occupazione del segretariato e alla rioccupazione dei posti all'80 per cento che si sono così formati.

## 5. CONTATTI E COLLABORAZIONE

### Commissione federale dei monumenti storici (CFMS)

Nell'ambito della protezione degli insediamenti e dei monumenti storici e della conservazione delle vie di comunicazione storiche, la CFNP opera in stretta collaborazione con la CFMS. La segretaria della CFMS e il segretario della CFNP si sono incontrati regolarmente al fine di garantire il coordinamento delle perizie e lo scambio di informazioni e ognuno di loro ha partecipato, nel limite del possibile, alle sedute dell'altra commissione. Il 27 ottobre 2023 si è svolta una seduta plenaria collettiva di entrambe le commissioni. Nel 2023, la CFNP e la CFMS hanno elaborato 22 perizie o prese di posizione congiunte.

### Ufficio federale delle strade (USTRA), settore Mobilità lenta e vie di comunicazione storiche

I rappresentanti dell'USTRA sono stati invitati alle sedute della Commissione al cui ordine del giorno figuravano questioni inerenti all'IVS.

## **Ufficio federale dell'ambiente (UFAM) e Ufficio federale della cultura (UFC)**

La Commissione è stata in contatto con i due uffici federali responsabili in materia, più precisamente con la divisione Biodiversità e paesaggio dell'UFAM e la sezione Cultura della costruzione dell'UFC. Alle sedute plenarie hanno partecipato normalmente rappresentanti dei due uffici.

### **Altri contatti**

Contatti con altri uffici federali o servizi cantonali sono stati stabiliti anche nell'ambito dell'attività peritale o della procedura di co-rapporto legate a singoli dossier. Il segretario partecipa in veste di osservatore permanente alle sedute e alle attività organizzate dalla Conferenza dei delegati cantonali della protezione della natura e del paesaggio (CDPNP). Nel 2023 la CFNP è stata inoltre rappresentata in seno allo Ständiger Bewertungsausschuss ISOS, alla *Commission permanente Militaire-Protection de la nature de la place de Tir du Petit Hongrin*, al *gruppo di accompagnamento Spl Glaubenberg* e al *comitato tecnico dell'Ufficio delle FFS per le questioni sulla protezione dei monumenti*.

## **6. OSSERVAZIONI CONCLUSIVE**

Nella legge sulla protezione della natura e del paesaggio, il legislatore ha attribuito alla CFNP un ruolo centrale nella tutela degli interessi pubblici della protezione della natura e del paesaggio in casi concreti, e anche nell'ambito del suo mandato generale di consulenza. Negli ultimi anni, i conflitti tra interessi di protezione e di utilizzazione si sono notevolmente inaspriti per diversi motivi, e la pressione sui paesaggi e sugli insediamenti pregiati è in continuo aumento. Con il proprio lavoro, la CFNP si trova nel mezzo di interessi contrapposti. Nell'ambito del suo mandato legale, la Commissione si adopera, mediante perizie e prese di posizione indipendenti, scientificamente provate, metodologicamente coerenti e orientate agli obiettivi di protezione, per contribuire a una determinazione e ponderazione degli interessi trasparente e verificabile da parte delle autorità di autorizzazione di Confederazione e Cantoni. La Commissione ringrazia il Consiglio federale, i servizi federali, in particolare quelli dell'UFAM, e i servizi cantonali per il loro prezioso sostegno allo svolgimento dei suoi compiti.

Berna, 17 settembre 2024

## **COMMISSIONE FEDERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL PAESAGGIO**

Il presidente



Stefan Kölliker

Il segretario



Fredi Guggisberg

## ELENCO DEI DESTINATARI

### *Per lettera:*

- Consiglio nazionale: Presidente e presidente CAPTE-N
- Consiglio degli Stati Presidente e presidente CAPTE-S
- DATEC: capodipartimento
- DFI: capodipartimento
- UFAM, direzione
- UFC, direzione
- USTRA, direzione
- UFG, Ufficio federale della giustizia
- Tribunale federale svizzero
- Tribunale amministrativo federale
- Biblioteca nazionale svizzera
- FFS Historic, biblioteca

### *Versione elettronica PDF:*

- CFNP: membri e consulenti
- CFMS: membri e segretariato
- DDPS, segreteria generale
- Ufficio federale dell'ambiente: divisioni Foreste, Prevenzione dei pericoli, Politica e strategia, Biodiversità e paesaggio, sezione EIA e ordinamento del territorio
- Ufficio federale della cultura: sezione Cultura della costruzione
- Ufficio federale delle strade: settore Mobilità lenta e vie di comunicazione storiche
- Ufficio federale delle costruzioni e della logistica
- Ufficio federale dell'agricoltura, settore Migliorie fondiarie
- Ufficio federale dello sviluppo territoriale
- Ufficio federale dei trasporti
- Ufficio federale dell'aviazione civile
- Ufficio federale dell'energia
- Ispettorato federale degli impianti a corrente forte (ESTI)
- Fondo svizzero per il paesaggio
- Istituto federale di ricerca sulle foreste, la neve ed il paesaggio
  
- Servizi cantonali addetti alla protezione della natura e del paesaggio
- Servizi cantonali addetti alla protezione degli insediamenti e ai monumenti storici
- Uffici cantonali di pianificazione del territorio
- Conferenza per la foresta, la fauna e il paesaggio
  
- Centro nazionale d'informazione per la conservazione dei beni culturali (NIKE)
- Alliance Patrimoine
- Pro Natura
- Heimatschutz Svizzera
- Club alpino svizzero
- BirdLife Svizzera
- Stazione ornitologica svizzera di Sempach
- Fondazione svizzera per la tutela del paesaggio
- EspaceSuisse
- WWF Svizzera
- aqua Viva
- Helvetia Nostra
- Mountain Wilderness