



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Commissione federale per la protezione della natura e del
paesaggio CFNP

Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio

Rapporto annuale 2024

INDICE

1. Mandato generale e organizzazione della CFNP	3
2. Composizione della Commissione	3
3. Sedute ordinarie e assemblee	4
4. Perizie e prese di posizione della CFNP	5
5. Contatti e collaborazione	10
6. Osservazioni conclusive	11

Tabelle e figure

- Tab. 1: Panoramica dell'evoluzione del numero di perizie e prese di posizione nel periodo 2015–2024
- Tab. 2: Perizie e prese di posizione emesse nel periodo 2015–2024 suddivise in funzione delle basi legali
- Tab. 3: Progetti di costruzione e di pianificazione sottoposti a valutazione nel periodo 2015–2024 suddivisi in base agli inventari
- Fig. 1: Risultati delle perizie e delle prese di posizione concernenti progetti di costruzione e di pianificazione in tutti i settori di attività, 2015–2024
- Fig. 2: Durata di evasione dei dossier in base all'anno di presentazione, in percentuale del totale dei dossier sottoposti, periodo 2015–2024

Allegati

- Destinatari

Gli elenchi delle perizie e delle prese di posizione 2024 sono salvati sul sito Internet della CFNP www.enhk.admin.ch

Eidgenössische Natur- und Heimatschutzkommission ENHK
Commission Fédérale pour la protection de la Nature et du Paysage CFNP
Commissione Federale per la protezione della Natura e del Paesaggio CFNP
Cumissiun Federala per la protecziun da la Natira e da la Cuntrada CFNC

Segretariato

c/o Ufficio federale dell'ambiente UFAM, 3003 Berna
Responsabile: Fredi Guggisberg
Tel.: 058 462 68 33
e-mail fredi.guggisberg@enhk.admin.ch / info@enhk.admin.ch

Il rapporto annuale 2024 è disponibile in lingua italiana, francese e tedesca sul sito Internet della CFNP www.enhk.admin.ch.

1. MANDATO GENERALE E ORGANIZZAZIONE DELLA CFNP

La Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio (CFNP) è una commissione peritale extraparlamentare indipendente, cui spetta il compito di fornire consulenza al Consiglio federale, ai Dipartimenti e ai servizi della Confederazione e dei Cantoni che decidono in merito a compiti della Confederazione ai sensi dell'articolo 2 della legge federale sulla protezione della natura e del paesaggio (LPN; RS 451) su questioni attinenti alla protezione della natura e del paesaggio. Adempie a tale mansione principalmente mediante l'elaborazione di perizie su progetti che rientrano nell'ambito dei compiti della Confederazione ai sensi dell'articolo 2 LPN e che possono arrecare danno a un oggetto iscritto in un inventario federale secondo l'articolo 5 LPN (Inventario federale dei paesaggi, siti e monumenti naturali d'importanza nazionale, IFP; Inventario federale degli insediamenti svizzeri da proteggere, ISOS; Inventario federale delle vie di comunicazione storiche della Svizzera, IVS). Concretamente, la CFNP è incaricata di allestire perizie specialistiche concernenti le ripercussioni dei progetti edilizi e di pianificazione sugli oggetti interessati degli inventari federali e di accertare il danno ad essi arrecato. Esulano invece dai suoi compiti la determinazione degli interessi nei confronti dei progetti, la ponderazione degli interessi e la fornitura di risposte alle questioni giuridiche, per le quali sono competenti le autorità decisionali federali e cantonali.

La Commissione è composta da 15 membri con competenze tecniche nelle discipline biologia, geografia, geologia, architettura del paesaggio, storia dell'arte, architettura, pianificazione del territorio e diritto. Sono così soddisfatti i requisiti tecnici inerenti alla protezione della natura, del paesaggio e degli insediamenti. La Commissione dispone di un proprio segretariato che, pur essendo gestito dall'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM) dal punto di vista amministrativo secondo l'articolo 24 capoverso 4 dell'ordinanza sulla protezione della natura e del paesaggio (OPN; RS 451.1), esercita la sua funzione in modo indipendente. Dal 2015 alla fine del 2021 il segretariato della CFNP è stato assoggettato esclusivamente alla presidente della Commissione, mentre dal 1° gennaio 2022 è accorpato a livello amministrativo alla divisione Politica e strategia e (dal 1° luglio 2024) all'unità di direzione Politica dell'UFAM.

Le basi legali che disciplinano l'attività della Commissione sono la LPN, in particolare gli articoli 7, 8, 17a e 25, l'OPN, in particolare gli articoli 2, 23, 24 e 25, e la decisione di istituzione del Consiglio federale del 5 dicembre 2014. Il 22 dicembre 2023 il capo del DATEC ha approvato e posto in vigore con effetto al 1° gennaio 2024 la versione aggiornata del regolamento interno¹ della CFNP. Il presente documento costituisce il rapporto di attività per il 2024, conformemente all'articolo 24 OPN.

2. COMPOSIZIONE DELLA COMMISSIONE *(stato al 31 dicembre 2024)*

Presidente

Stefan Kölliker	Bronschhofen SG	Presidente del Consiglio di Stato del Cantone di San Gallo (fino a fine maggio 2024), fiduciario
-----------------	-----------------	--

Vicepresidente

Schibli-Hofer Beatrix	Oberentfelden AG	PD Dr. iur.
-----------------------	------------------	-------------

Membr

Bannwart Peter	Köniz BE	Dr. phil. nat., Geograf
Claden Isabelle	Biel/Bienne BE	Architecte EAUG-SIA
Delarze Raymond	Ollon VD	Dr. ès sciences, biologiste
Gogniat Laurent	Glovelier JU	Lic. ès sciences, biologiste
Graf Roman	Horw LU	Sekundarlehrer phil. II
Hess Gallus	Waldstatt AR	Lic. phil. II, Geograf und Raumplaner
Neff Christine	Brugg AG	Geografin

¹ Il regolamento interno è disponibile in lingua italiana, francese e tedesca sul sito Internet della CFNP www.enhk.admin.ch/it.

Omachen Peter	Luzern LU	Dr. sc. techn. / dipl. Architekt ETH
Pescatore Manser Flurina	Winterthur ZH	Lic. phil. I Kunsthistorikerin
Righetti Antonio	Wabern BE	Dr. phil. nat. Biologe
Sartoris Alma	Bellinzona TI	Dipl. phil. II geografa e urbanisat FSU
Stirnimann Thomas	Emmenbrücke LU	Dipl. Natw. ETH
Von Fellenberg Laurence	Aarau AG	Dipl. Forstingenieurin ETH

Consulenti²

Eich Georges	Altdorf UR	Dipl. Naturwissenschaftler ETH
Kistler Hans Peter	Köniz BE	lic. phil. nat. Geograf
Müller Eduard	Seelisberg UR	Dr. phil., Germanist und Kunsthistoriker
Stalder Andreas	Bern BE	Fürsprecher, lic. phil. nat. Geograf
Zaugg Zogg Karin	Ligerz BE	Lic. phil. hist., Kunsthistorikerin

Segretariato

Guggisberg Fredi	Worben BE	Lic. phil. nat., Biologe, Kommissionssekretär
Soldati Stefania	Neggio TI	Architetta paesaggista dipl. STS, collaboratrice scientifica
Ulber Marcus	Zürich ZH	Dipl. Forst-Ing. ETH, MAS ETH Raumplanung, wissenschaftlicher Mitarbeiter

La CFNP è stata presieduta dal 1° gennaio 2024 da Stefan Kölliker. In occasione della seduta della Commissione del 22 gennaio 2025, Beatrix Schibli-Hofer è stata eletta vicepresidente. Alla fine del 2024, Isabelle Claden ha lasciato la Commissione avendo raggiunto la durata massima del mandato di 12 anni. Il 10 febbraio 2025, il Consiglio federale ha nominato Anne Fanny Cotting, architecte dipl. EPFL SIA REG A nuovo membro della Commissione. A fine maggio 2024, Beatrice Miranda-Gut ha lasciato il segretariato della CFNP e con effetto dal 1° agosto 2024 è stata sostituita da Stefania Soldati.

Al 31 dicembre 2024 la Commissione contava una presenza femminile pari al 40 per cento circa. La Svizzera francese era rappresentata da tre membri e la Svizzera italiana da un membro. Diverse perizie della CFNP sono state elaborate in collaborazione con i suoi consulenti permanenti in conformità all'articolo 24 OPN. Tali consulenti hanno anche partecipato, con voto consultivo, alle sedute della Commissione. Su richiesta della Commissione, il 1° gennaio 2024 l'UFAM ha nominato Hans Peter Kistler come ulteriore consulente.

I membri della Commissione svolgono la loro attività a titolo accessorio e ricevono un'indennità conformemente all'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA; RS 172.010.1). In quanto Commissione politico-sociale, la CFNP appartiene alla categoria d'indennizzo S3.

3. SEDUTE ORDINARIE E CONVEGNO ANNUALE

Nel 2024 la Commissione si è riunita in sei sedute plenarie (il 22 gennaio, il 17 aprile, il 28 giugno, il 29 agosto, il 25 ottobre e il 6 dicembre); la seduta del 25 ottobre 2024 si è svolta assieme alla Commissione federale dei monumenti storici (CFMS). In occasione delle sue sedute, la CFNP ha trattato perizie e dossier selezionati. Sono inoltre state esaminate decisioni di organi superiori, in particolare del Tribunale federale, e ne sono state tratte le debite conclusioni per il lavoro della Commissione. Rappresentanti dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM, responsabile per l'IFP), dell'Ufficio federale della cultura (UFC, responsabile per l'ISOS) e, in casi specifici, dell'Ufficio federale delle strade (USTRA, responsabile per l'IVS) hanno informato regolarmente la Commissione su progetti e decisioni importanti

² Secondo l'articolo 24 OPN.

dell'Amministrazione federale. Il convegno annuale della CFNP si è tenuto il 29/30 agosto 2024 nel Cantone di San Gallo.

Il comitato responsabile della pianificazione e della preparazione delle sedute della Commissione e del convegno annuale, composto dal presidente, dalla vicepresidente e dal segretario, ha garantito il disbrigo puntuale dei dossier e la ripartizione del carico di lavoro tra i vari membri. Ha inoltre garantito una linea di valutazione unitaria, coerente e oggettiva per i diversi dossier. Il controllo dei dossier avviene, tra l'altro, mediante il bollettino interno CFNP-Info, pubblicato di regola sei volte all'anno, che documenta l'evoluzione della mole di dossier e del loro trattamento.

4. PERIZIE E PRESE DI POSIZIONE³ DELLA CFNP

Il compito principale della CFNP è valutare pianificazioni e progetti di costruzione, soprattutto all'interno degli oggetti dell'Inventario federale dei paesaggi, siti e monumenti naturali d'importanza nazionale (IFP), dell'Inventario federale degli insediamenti svizzeri da proteggere (ISOS) e dell'Inventario federale delle vie di comunicazione storiche della Svizzera (IVS). La Commissione svolge la sua attività peritale anche su progetti di piani direttori cantonali all'attenzione dell'Ufficio federale dello sviluppo territoriale, al fine di individuare tempestivamente potenziali conflitti tra pianificazioni di livello superiore e oggetti IFP, ISOS o IVS.

Le perizie e le prese di posizione sono state elaborate da singole delegazioni della Commissione (costituite di norma da uno a tre membri della Commissione o consulenti e da una collaboratrice o un collaboratore del segretariato) nonché trattate e approvate dalla Commissione in seduta plenaria oppure nell'ambito della procedura per circolazione degli atti.

Il numero di dossier in sospeso era pari a 53 al 26 novembre 2024, quindi di gran lunga superiore rispetto agli anni precedenti. L'alto numero di dossier in sospeso a fine anno è da ricondurre, da un lato, a un aumento delle richieste di perizie relative all'ISOS e, dall'altro, alla posizione rimasta a lungo vacante nel segretariato della Commissione.

Sul sito Internet della CFNP è disponibile l'elenco, suddiviso per Cantoni, delle perizie e delle prese di posizione emesse dalla CFNP per l'anno 2024. Sul sito Internet viene inoltre pubblicato, a cadenza mensile, un elenco delle perizie e delle prese di posizione concluse.

La tabella 1 fornisce una panoramica dell'evoluzione delle perizie e delle prese di posizione emesse negli ultimi dieci anni. Nella tabella 2 è indicato il numero di progetti di costruzione e di pianificazione sottoposti a valutazione, suddivisi in funzione delle basi legali, mentre la tabella 3 rappresenta la valutazione di tutte le perizie e le prese di posizione, suddivise in base agli inventari federali.

Elaborazione di perizie su progetti di costruzione e di pianificazione

Il compito più importante della CFNP è l'elaborazione di perizie su progetti di costruzione e pianificazioni (modifiche dei piani di utilizzazione, piani di quartiere ecc.) concreti. Come emerge dalla tabella 1, nell'anno di riferimento il numero complessivo di perizie e prese di posizione (87) è leggermente inferiore rispetto agli anni precedenti. L'entità delle perizie e delle prese di posizione dipende dagli oggetti dell'inventario federale in questione, dai diversi valori di protezione e dalla complessità delle questioni. Con 81 tra perizie e prese di posizione, la maggior parte dell'attività della CFNP consiste in perizie conformemente all'articolo 7 LPN (tab. 2). Queste perizie devono essere richieste se, nell'adempimento di un compito della Confederazione, i servizi federali o cantonali competenti non possono escludere danni rilevanti a oggetti IFP, ISOS o IVS o vi sono questioni di fondo da chiarire (perizie obbligatorie). La CFNP è inoltre stata consultata da autorità decisionali o servizi cantonali per valutare progetti che, pur non rientrando tra i compiti della Confederazione in base all'articolo 2 LPN, potevano arrecare danni a un oggetto iscritto in un inventario federale o a un oggetto di particolare importanza per altri motivi

³ Le perizie della CFNP sono valutazioni globali di pianificazioni o progetti di costruzione volte a verificarne la compatibilità con gli obiettivi di protezione o conservazione interessati e si basano su uno schema di base uniforme. Per singole questioni specifiche o progetti limitati sotto il profilo dell'estensione spaziale o del contenuto che non necessitano di una perizia dettagliata, la Commissione può rilasciare una presa di posizione scritta in forma di lettera. Le prese di posizione in forma di lettera vengono rilasciate anche in merito a progetti di legge e di ordinanza, nonché su progetti di piani settoriali e piani direttori (art. 4 cpv. 2 del regolamento interno della CFNP 2023).

(art. 17a LPN, perizie speciali). Complessivamente, nel 2024 la Commissione ha redatto nove perizie secondo l'articolo 17a LPN. Nell'anno di riferimento, la CFNP non ha emesso alcuna perizia secondo l'articolo 8 LPN (perizie facoltative).

Prese di posizione su progetti di piani settoriali o piani direttori

Nel 2024 la Commissione ha valutato tre progetti del Piano settoriale elettrodotti, un progetto del Piano settoriale dei trasporti e un progetto del Piano settoriale per il CERN. Si è inoltre espressa su 31 progetti di piani direttori presentati dai Cantoni all'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) per esame preliminare da parte dei servizi della Confederazione o per approvazione da parte del Consiglio federale. Con queste prese di posizione la CFNP intende rilevare tempestivamente potenziali conflitti fra le decisioni previste e gli obiettivi di protezione degli oggetti iscritti negli inventari federali secondo l'articolo 5 LPN. In questo modo si possono emettere le eventuali perizie e prese di posizione necessarie in una fase preliminare della procedura di pianificazione, influenzando in modo positivo sia sul lavoro di progettazione che sulla durata della procedura stessa. Secondo la CFNP, i progetti che a livello di piano direttore potrebbero generare gravi conflitti dal punto di vista degli obiettivi di protezione di oggetti iscritti negli inventari federali IFP, ISOS e IVS (inventari federali secondo l'art. 5 LPN) possono essere definiti dati acquisiti nel piano direttore o approvati dal Consiglio federale solo dopo un'analisi e una ponderazione degli interessi della pianificazione del territorio verificabili e a livello appropriato. Se non sussiste un compito federale ai sensi dell'articolo 2, deve essere fornita la prova della dovuta considerazione degli inventari federali di cui all'articolo 5 LPN secondo gli articoli 8 OIFP, 11 OISOS o 9 OIVS.

Questioni generali di carattere politico o pratico nell'ambito della protezione della natura, del paesaggio e del patrimonio culturale

Nell'ambito del suo mandato generale di consulenza, la Commissione ha preso posizione 20 volte in merito a progetti della Confederazione o dei Cantoni, per esempio in merito a una serie di modifiche di leggi e ordinanze nel settore dell'energia e dell'agricoltura, nonché in merito ad adeguamenti dell'allegato 1 dell'ordinanza riguardante l'ISOS.

Tab. 1: Panoramica dell'evoluzione del numero di perizie e prese di posizione nel periodo 2015–2024 (quantità / % arrotondata)

Tipo di valutazione	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015
Valutazione di progetti di costruzione e di pianificazione	87 60 %	81 54 %	75 55 %	88 63 %	70 57 %	72 60 %	60 52 %	69 56 %	88 63 %	73 72 %
Valutazione di piani settoriali e di piani direttori per l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE)	36 25 %	42 28 %	37 27 %	26 19 %	34 28 %	29 24 %	35 30 %	35 28 %	38 27 %	25 25 %
Questioni generali di carattere politico o pratico nell'ambito della protezione della natura, del paesaggio e del patrimonio culturale	20 14 %	18 12 %	15 11 %	18 13 %	10 8 %	9 8 %	13 11 %	19 15 %	13 9 %	4 4 %
Nessuna presa di posizione sostanziale ⁴	3 2 %	10 7 %	10 7 %	7 5 %	9 7 %	10 8 %	7 6 %	n.a.	n.a.	n.a.
TOTALE	146	151	137	139	123	120	115	123	139	102

Tab. 2: Perizie e prese di posizione emesse nel periodo 2015–2024 suddivise in funzione delle basi legali (quantità / % arrotondata)

Basi legali	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015
Art. 7 LPN (<i>perizie obbligatorie</i>)	81 55 %	88 58 %	71 52 %	87 63 %	74 60 %	72 60 %	56 49 %	56 46 %	71 51 %	58 57 %
Art. 8 LPN (<i>perizie facoltative</i>)	0 0 %	2 1 %	0 0 %	2 1 %	0 0 %	2 2 %	1 1 %	0 0 %	1 1 %	0 0 %
Art. 17a LPN (<i>perizie speciali</i>)	9 6 %	2 1 %	8 6 %	6 4 %	5 4 %	8 7 %	10 9 %	13 11 %	16 12 %	15 15 %
Art. 25 LPN / art. 25 OPN (<i>funzione consultiva</i>): piani settoriali e piani direttori, questioni generali (v. tab. 1)	56 38 %	59 39 %	58 42 %	44 32 %	44 36 %	38 32 %	48 42 %	54 44 %	51 37 %	29 28 %
TOTALE	146	151	137	139	123	120	115	123	139	102

⁴ Per questi dossier, la CFNP non ha formulato alcuna valutazione sostanziale, bensì si è espressa sulla necessità di emettere perizie, su questioni procedurali o su altri aspetti specifici. Questa categoria è stata introdotta dal 2018 (precedentemente inclusa nella categoria Progetti di costruzione e di pianificazione).

Tab. 3: Progetti di costruzione sottoposti a valutazione nel periodo 2015–2024 suddivisi in base agli inventari (quantità / % arrotondata)

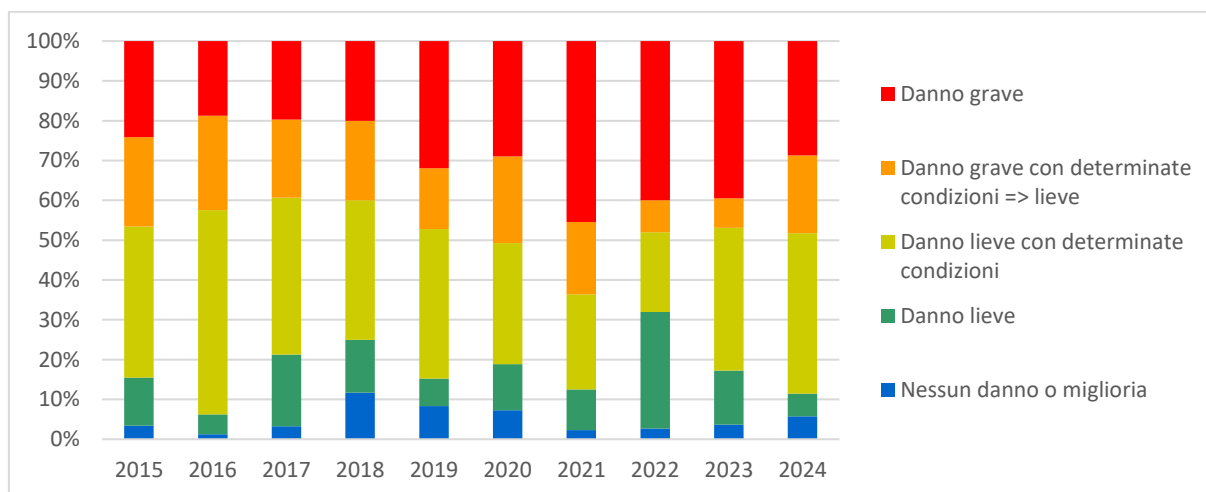
Inventari	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015
IFP	35 40 %	30 37 %	33 44 %	32 36 %	21 30 %	29 40 %	26 43 %	31 45 %	55 63 %	48 66 %
IFP e ISOS	10 11 %	11 14 %	8 11 %	13 15 %	10 14 %	17 24 %	13 22 %	10 14 %	12 14 %	8 11 %
IFP e IVS	4 5 %	2 3 %	1 1 %	7 8 %	6 9 %	4 6 %	2 3 %	3 4 %	5 6 %	2 3 %
ISOS	29 33 %	24 30 %	27 36 %	25 28 %	19 27 %	10 19 %	11 18 %	14 20 %	13 15 %	11 15 %
IFP, ISOS e IVS	5 6 %	5 6 %	0 0 %	3 3 %	4 6 %	2 3 %	5 8 %	4 6 %	2 2 %	2 3 %
ISOS e IVS	2 2 %	4 5 %	1 1 %	5 6 %	7 10 %	2 3 %	2 3 %	3 4 %	0 0 %	1 1 %
IVS	2 2 %	1 1 %	1 1 %	0 0 %	0 0 %	1 1 %	1 2 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %
IFP e siti palustri	0 0 %	3 4 %	3 4 %	2 2 %	3 4 %	3 4 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %
Altri inventari federali	0 0 %	1 1 %	0 0 %	1 1 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %
Progetti che prevedono interventi al di fuori di oggetti d'importanza nazionale iscritti in un inventario	0 0 %	0 0 %	1 1 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %	0 0 %	4 6 %	1 1 %	1 1 %
Progetti di costruzione valutati TOTALE	87	81	75	88	70	72	60	69	88	73

Totale nell'IFP	54	51	45	57	44	45	46	48	74	60
Totale nell'ISOS	46	44	36	46	40	31	31	31	27	22
Totale nell'IVS	13	12	3	15	17	9	10	10	7	5

Risultati delle perizie e delle prese di posizione

La CFNP ha il compito di verificare se i progetti della Confederazione o i progetti associati all'adempimento di compiti della Confederazione di cui all'articolo 2 LPN sono conformi alla prescrizione di legge di cui all'articolo 6 LPN, secondo la quale gli oggetti degli inventari federali devono essere conservati intatti o almeno salvaguardati per quanto possibile. Nelle proprie perizie e prese di posizione, la Commissione esamina in che misura un progetto comporta un impatto in relazione agli obiettivi di protezione di un oggetto. La figura 1 mostra un'analisi dei risultati delle perizie e delle prese di posizione concernenti progetti di costruzione e di pianificazione in tutti i settori di attività negli ultimi dieci anni.

Fig. 1: Risultati delle perizie e delle prese di posizione concernenti progetti di costruzione e di pianificazione in tutti i settori di attività, 2015–2024



La figura 1 mostra che nel 2024 la percentuale di progetti la cui valutazione ha indicato gravi danni o gravi danni nella forma attuale, che però possono essere ridotti a danni lievi a determinate condizioni, si è mantenuta al livello dei due anni precedenti. Nel complesso, queste due categorie corrispondono a quasi il 50 per cento delle valutazioni. Del totale di 42 casi nel 2024, 15 riguardavano questioni legate agli insediamenti, nove vertevano su progetti del settore energetico (produzione e trasporto) in paesaggi e insediamenti di importanza nazionale, sette avevano a che fare con progetti stradali o ferroviari, quattro concernevano il settore svago/turismo e quattro si riferivano a costruzioni agricole. A questi si aggiungevano progetti nei settori opere idriche e estrazione/discardiche.

Negli anni 2018–2021 si è registrato un aumento delle perizie che constatano un grave danno o un grave danno che a determinate condizioni può essere classificato come danno lieve. Questo aumento è andato di pari passo con un sensibile incremento delle perizie sugli oggetti ISOS (v. tab. 3). In molti casi si trattava di progetti che avevano dato luogo a conflitti, opposizioni e reclami già prima delle richieste di perizie.

In sempre più casi i progetti dove in una prima perizia viene constatato un danno grave (con o senza determinate condizioni), vengono poi nuovamente sottoposti alla Commissione in una seconda versione notevolmente migliorata che viene valutata come danno lieve. La Commissione è del parere che un'adeguata sensibilizzazione verso gli interessi della protezione della natura, del paesaggio, degli insediamenti e dei monumenti, così come una pianificazione e progettazione in cui committenti e progettisti siano sempre più attenti a questi aspetti, potrebbe comportare notevoli miglioramenti anche in termini di costi di progettazione e durata della procedura.

In alcuni casi le questioni riguardavano, oltre agli insediamenti, anche la protezione dei monumenti: 25 delle 59 valutazioni di oggetti ISOS o di oggetti IVS sono state pertanto emesse insieme alla Commissione federale dei monumenti storici (CFMS).

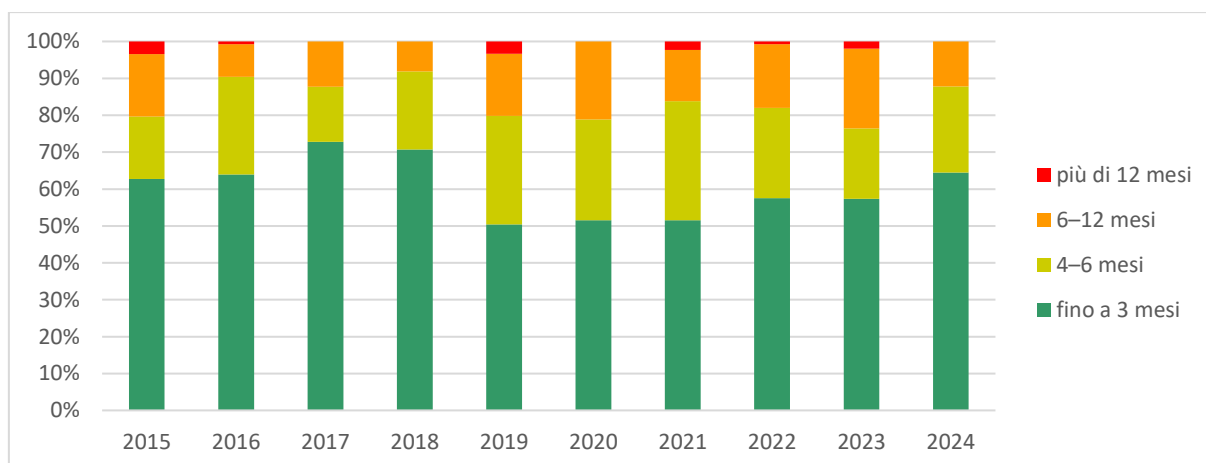
I progetti che arrecano un grave danno a oggetti IFP, ISOS o IVS possono essere autorizzati secondo l'articolo 6 LPN solo se nei loro confronti sussiste un interesse d'importanza nazionale almeno equivalente e l'interesse dell'intervento prevale sull'interesse a conservare intatto l'oggetto d'importanza

nazionale. Non è tuttavia compito della CFNP effettuare tale ponderazione degli interessi, né tantomeno decidere sui progetti in questione. La ponderazione degli interessi e la decisione ricadono piuttosto sotto la responsabilità delle autorità federali, cantonali e/o comunali competenti. Poiché non tutte le autorità trasmettono le loro decisioni alla Commissione, la CFNP non dispone di informazioni più dettagliate in merito al numero di casi nei quali la ponderazione degli interessi da parte dell'autorità decisionale è risultata a favore dell'intervento e a sfavore dell'oggetto protetto.

Durata di trattamento dei dossier

La figura 2 mostra l'evoluzione della durata di evasione dei dossier negli ultimi dieci anni.

Fig. 2: Durata di evasione dei dossier in base all'anno di presentazione, in percentuale del totale dei dossier sottoposti (per il 2024 sono stati presi in considerazione soltanto i dossier per i quali è stata elaborata una perizia nel 2024 [in totale 107]. A fine 2024, 30 dei dossier presentati nel 2024 non erano ancora stati evasi; i relativi dati non sono pertanto inclusi nel grafico.)



Negli ultimi anni, la Commissione evade circa il 60 % dei dossier entro tre mesi. Il 20–30 % dei dossier è evaso nell'arco di quattro–sei mesi. La percentuale di pratiche che richiedono più di sei mesi per essere evase è in aumento dal 2021, il che è dovuto al numero in costante crescita di dossier e al posto vacante registrato nel segretariato durante l'anno di riferimento. I dati del 2024 non sono del tutto significativi, in quanto non tengono conto dei dossier non ancora evasi.

5. CONTATTI E COLLABORAZIONE

Commissione federale dei monumenti storici (CFMS)

Nell'ambito della protezione degli insediamenti e dei monumenti storici e della conservazione delle vie di comunicazione storiche, la CFNP opera in stretta collaborazione con la CFMS. La segretaria della CFMS e il segretario della CFNP si sono incontrati regolarmente al fine di garantire il coordinamento delle perizie e lo scambio di informazioni e ognuno di loro ha partecipato, nel limite del possibile, alle sedute dell'altra commissione. Il 17 aprile 2024, il presidente della CFNP e il presidente della CFMS si sono incontrati per un primo confronto. Il 25 ottobre 2024 si è svolta una seduta plenaria collettiva di entrambe le commissioni. Nel 2024, la CFNP e la CFMS hanno elaborato 25 perizie o prese di posizione congiunte.

Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), Ufficio federale della cultura (UFC) e Ufficio federale delle strade (USTRA), settore Mobilità lenta e vie di comunicazione storiche

La Commissione è stata in contatto con i tre uffici federali responsabili in materia, più precisamente con la divisione Biodiversità e paesaggio dell'UFAM, la sezione Cultura della costruzione dell'UFC e il settore Mobilità lenta e vie di comunicazione storiche dell'USTRA. Alle sedute plenarie hanno partecipato generalmente rappresentanti dei tre uffici.

Il 4 novembre 2024, il presidente, accompagnato dal segretario, ha effettuato visite di presentazione presso la direttrice dell'UFC, Carine Bachmann, e presso Erwin Wieland, direttore supplente dell'USTRA. Il 26 novembre 2024, il presidente, la vicepresidente e il segretario si sono incontrati per uno scambio di opinioni con la direttrice dell'UFAM, Katrin Schneeberger, e con il vicedirettore Manuel Jakob.

Cantone di Soletta (collegamento stradale Thal / circonvallazione di Klus, Balsthal)

Nella loro perizia congiunta del 14 luglio 2021, indirizzata al Tribunale cantonale amministrativo di Soletta, la CFNP e la CFMS hanno valutato il «collegamento stradale Thal» complessivamente come un grave danno all'oggetto ISOS e come un danno lieve all'oggetto IFP. Basandosi sulla perizia, con le sentenze del 24 maggio 2022 il Tribunale ha accolto i ricorsi contro il progetto e ha annullato la decisione del Consiglio di Stato relativa alla pianificazione dello sfruttamento per il collegamento stradale Thal (decisione n. 2020/514). Il Cantone e il Comune hanno quindi sollevato, in particolare, accuse di natura formale nei confronti delle Commissioni, accuse che avevano già presentato nella procedura di ricorso e che il Tribunale amministrativo aveva totalmente confutato. Inoltre, il Cantone di Soletta ha inutilmente presentato ricorso presso il Tribunale federale contro le sentenze del Tribunale amministrativo. In seguito, il Cantone di Soletta (Dipartimento di edilizia e giustizia) e l'Ufficio federale della cultura (UFC) hanno concordato di cercare insieme una nuova soluzione per la strada di circonvallazione che soddisfacesse tutte le esigenze e le condizioni e che, in particolare, non arrecasse un grave danno all'insediamento e al paesaggio. A tal fine sarà conferito un mandato di studio su invito, secondo la norma SIA 143. La direzione del progetto è affidata al Cantone di Soletta. Per la garanzia della qualità è stato istituito un gruppo d'accompagnamento interdisciplinare e altamente qualificato dal punto di vista tecnico. Data la specifica storia pregressa di questo particolare progetto, le presidenze delle due Commissioni hanno deciso, in via eccezionale, di partecipare all'organo di accompagnamento con diritto di voto; la CFNP sarà rappresentata dal suo segretario, la CFMS dal suo presidente. Affinché possano fornire riscontri vincolanti in seno all'organo di accompagnamento, è previsto che le Commissioni siano consultate a breve termine, nell'intervallo di tempo tra la presentazione delle soluzioni e la relativa votazione in seno all'organo di accompagnamento.

Altri contatti

Contatti con altri uffici federali o servizi cantonali sono stati stabiliti anche nell'ambito dell'attività peritale o della procedura di co-rapporto legate a singoli dossier. Il segretario partecipa in veste di osservatore permanente alle sedute e alle attività organizzate dalla Conferenza dei delegati cantonali della protezione della natura e del paesaggio (CDPNP). Nel 2024 la CFNP è stata inoltre rappresentata in seno allo *Ständiger Bewertungsausschuss ISOS*, alla *Commission permanente Militaire-Protection de la nature de la place de Tir du Petit Hongrin* e al *comitato tecnico dell'Ufficio delle FFS per le questioni sulla protezione dei monumenti*.

L'11 dicembre 2024, il presidente e il segretario hanno partecipato a un workshop di Espace Suisse sul tema «Sviluppo interno all'insegna della qualità». Le discussioni si sono concentrate in particolare sull'ISOS, sulla sua considerazione nella ponderazione degli interessi e sulla questione se l'ISOS sia percepito come un ostacolo allo sviluppo o come un elemento favorevole per uno sviluppo urbano di alta qualità. Il 7 novembre 2024, il segretario ha partecipato al convegno della Conferenza svizzera delle soprintendenti e dei soprintendenti ai monumenti (CSSM).

6. OSSERVAZIONI CONCLUSIVE

Nella legge sulla protezione della natura e del paesaggio, il legislatore ha attribuito alla CFNP un ruolo centrale nella tutela degli interessi pubblici della protezione della natura e del paesaggio in casi concreti, e anche nell'ambito del suo mandato generale di consulenza. Negli ultimi anni, i conflitti tra interessi di protezione e di utilizzazione si sono notevolmente inaspriti per diversi motivi e la pressione sui paesaggi e sugli insediamenti pregiati è in continuo aumento. Con il proprio lavoro, la CFNP si trova nel mezzo di interessi contrapposti. Nell'ambito del suo mandato legale, la Commissione si adopera, mediante perizie e prese di posizione indipendenti scientificamente provate, metodologicamente coerenti e orientate agli

obiettivi di protezione, per contribuire ad una determinazione e ponderazione degli interessi trasparente e verificabile da parte delle autorità di autorizzazione di Confederazione e Cantoni. La Commissione ringrazia il Consiglio federale, i servizi federali, in particolare l'UFAM, e i servizi cantonali per il loro prezioso sostegno allo svolgimento dei suoi compiti.

Berna, 28 agosto 2025

COMMISSIONE FEDERALE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA E DEL PAESAGGIO

Il presidente



Stefan Kölliker

Il segretario



Fredi Guggisberg

ELENCO DEI DESTINATARI

Per lettera:

- Consiglio nazionale: presidente e presidente CAPTE-N
- Consiglio degli Stati: presidente e presidente CAPTE-S
- DATEC: capodipartimento
- DFI: capodipartimento
- UFAM, direzione
- UFC, direzione
- USTRA, direzione
- UFG, Ufficio federale della giustizia
- Tribunale federale svizzero
- Tribunale amministrativo federale
- Biblioteca nazionale svizzera
- FFS Historic, biblioteca

Versione elettronica PDF:

- CFNP: membri e consulenti
- CFMS: membri e segretariato
- DDPS, segreteria generale
- Ufficio federale dell'ambiente: divisioni Foreste, Prevenzione dei pericoli, Politica e strategia, Biodiversità e paesaggio, sezione EIA e ordinamento del territorio
- Ufficio federale della cultura: sezione Cultura della costruzione
- Ufficio federale delle strade: settore Mobilità lenta e vie di comunicazione storiche
- Ufficio federale delle costruzioni e della logistica
- Ufficio federale dell'agricoltura, settore Migliorie fondiari
- Ufficio federale dello sviluppo territoriale
- Ufficio federale dei trasporti
- Ufficio federale dell'aviazione civile
- Ufficio federale dell'energia
- Ispettorato federale degli impianti a corrente forte (ESTI)
- Fondo svizzero per il paesaggio
- Istituto federale di ricerca sulle foreste, la neve ed il paesaggio

- Servizi cantonali addetti alla protezione della natura e del paesaggio
- Servizi cantonali addetti alla protezione degli insediamenti e ai monumenti storici
- Uffici cantonali di pianificazione del territorio
- Conferenza per la foresta, la fauna e il paesaggio

- Rete svizzera per il patrimonio culturale
- Alliance Patrimoine
- Pro Natura
- Heimatschutz Svizzera
- Club Alpino Svizzero
- BirdLife Svizzera
- Stazione ornitologica svizzera di Sempach
- Fondazione svizzera per la tutela del paesaggio
- EspaceSuisse
- WWF Svizzera
- Aqua Viva
- Helvetia Nostra
- Mountain Wilderness